



องค์ความรู้ ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานการประชุม



"ก้าวต่อไปของ STRONG
องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต"

โดย รศ.ดร. มานี ไชยธีรานุวัตศิริ
ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

"กรณีศึกษาการทุจริตภาครัฐ และเทคนิค
วิธีการถอดบทเรียนเพื่อลดความเสี่ยง
การทุจริตภายในองค์กรของรัฐ"
โดย พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา
ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐ ๒ สำนักงาน ป.ป.ท.



คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต
ส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ของสำนักงานการประชุม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



คำนำ

แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีแผนการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ คือ ประชาชนมีพฤติกรรมซื่อสัตย์ สุจริต และคติทุจริต ประพฤติมิชอบลดลง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภายใน และบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ปราศจากพฤติกรรมที่สื่อไปในทางทุจริต เพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ของแผนปฏิบัตินโยบายด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

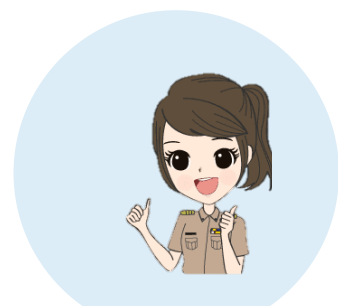
สำนักงานการประชุม ได้เห็นถึงความสำคัญต่อแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบฯ จึงได้ดำเนินการส่งเสริมให้บุคลากรในสำนักปฏิบัติราชการให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบฯ ดังกล่าว และยังได้จัดส่งบุคลากรของสำนักเข้าร่วมกิจกรรม “**แลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต**” ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เพื่อสร้างการรับรู้กลไกการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นการปลูกจิตสำนึกการเป็นข้าราชการที่ดี มีความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งมีองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต โดยคณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าองค์ความรู้นี้จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเป็นการต่อยอดการเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบอย่างยั่งยืนของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาต่อไป



คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG
จิตพอเพียงด้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส
ของสำนักงานการประชุม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทนำ	๑
โครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัล องค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่อง “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใส ไร้ทุจริต”	๔
เรื่อง “กรณีศึกษาการทุจริตภาครัฐและเทคนิค การถอดบทเรียนเพื่อลดการทุจริตภาครัฐ”	๗
การดำเนินการในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานการประชม	๑๓
ประโยชน์ที่ได้รับจากการแลกเปลี่ยนเรียนรู้	๑๗
ภาคผนวก	๑๘
เอกสารประกอบการบรรยาย	๑๙
ประกาศนโยบายต่างๆ ของสำนักงานการประชม	๒๐



องค์ความรู้เกี่ยวกับความโปร่งใส/ต่อต้านการทุจริต ของสำนักการประชุม

บทนำ

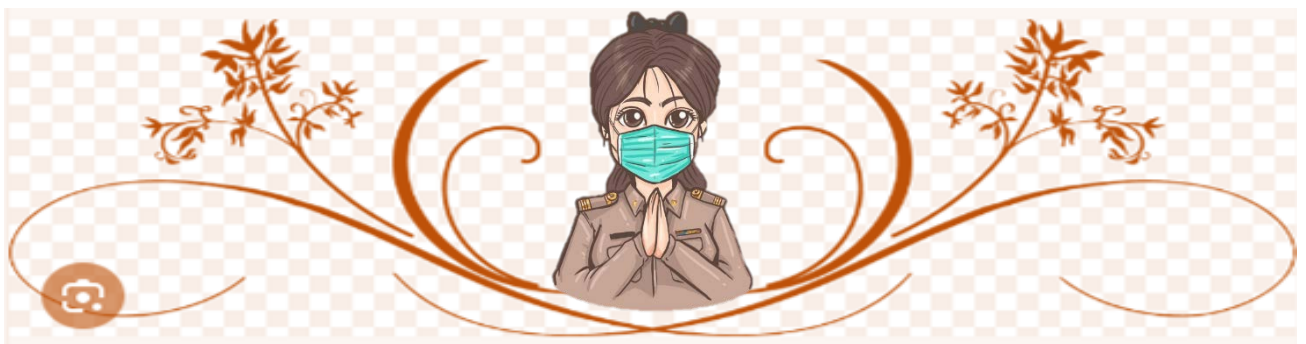
หลายทศวรรษที่ผ่านมา การทุจริตในสังคมไทยได้ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างมหาศาล และเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมืองในทุกมิติ รูปแบบการทุจริต จากเดิมที่เป็นการทุจริตทางตรง ไม่ซับซ้อน อาทิ การรับสินบน การทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง การซื้อขาย ตำแหน่ง การปลอมแปลงเอกสาร การขู่เข็ญ บังคับ และให้สิ่งล่อใจ การยอมรับของขวัญ การไม่ ปฏิบัติหน้าที่แบบตรงไปตรงมา การใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่ผิด การทุจริตการเลือกตั้ง และการมี ผลประโยชน์ทับซ้อน ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการเป็นการทุจริตที่มีความซับซ้อนมากขึ้น เช่น การทุจริตเชิงนโยบาย การแก้กฎหมายเพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ตนเอง และพวกพ้อง การใช้อำนาจและอิทธิพลในการแทรกแซงกลไกทางกฎหมาย หรือกลไก ในกระบวนการยุติธรรม การทำลาย การตรวจสอบอำนาจรัฐ รวมทั้งการทุจริต ในระดับประเทศผ่านข้อตกลงความร่วมมือ และการให้สินบนเจ้าหน้าที่ไทยในการ ทำธุรกิจระหว่างประเทศของบริษัทข้ามชาติ เป็นต้น ซึ่งเชื่อมโยงไปสู่อาชญากรรมข้ามชาติ ในบริบทอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๔ หน้าที่ของปวงชน ชาวไทย มาตรา ๕๐ กำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติ มิชอบทุกรูปแบบ และมาตรา ๖๓ กำหนดว่า รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้ แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤตินิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤตินิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วม ในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมาย บัญญัติ และแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤตินิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤตินิชอบ โดยมีแผนย่อยในการป้องกันการทุจริตและประพฤตินิชอบ ประกอบด้วยเป้าหมายย่อย ๒ แผน คือ ๑) แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤตินิชอบ โดยส่งเสริมให้ประชาชน มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต การปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรม

และพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต และการดำเนินการให้คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง โดยให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อลดคดีทุจริต และ ๒) แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต โดยการดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ โดยให้ความสำคัญกับกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ กฎหมายมีความทันสมัย การบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว



สำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยการปลูกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดีมีวัฒนธรรมสุจริต ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจจากการถอดบทเรียนตามโครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริตจากองค์กรที่ได้รับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)



โครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใส/
องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต
กิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖
ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (สว.)

.....



๑. เรื่อง “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต”

รศ.ดร.มาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ

ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๒. เรื่อง “กรณีศึกษาการทุจริตภาครัฐและเทคนิคการถอดบทเรียนเพื่อลดการทุจริตภาครัฐ”



พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา

ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒
สำนักงาน ป.ป.ท.

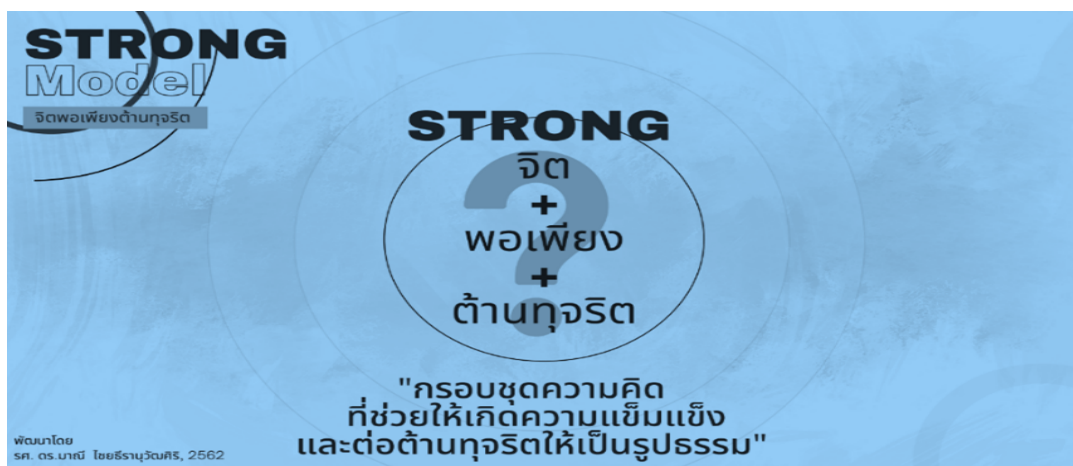
องค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตจากกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านการต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต : กิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (สว.) ได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ดังนี้

๑. องค์ความรู้ เรื่อง “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต”



รศ.ดร. มาณี ไชยธีรานุกัฒศิริ
ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



STRONG Model เกิดขึ้นจากการตกลึกทางความคิดของความหมายคำว่า “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ที่ประกอบด้วย คำสำคัญ ๓ คำ คือ “จิต” “พอเพียง” “ต้านทุจริต”

“จิตพอเพียงต้านทุจริต” คิดค้นโดยสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ได้ประยุกต์มาจากหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตรมาใช้กับหลักการต่อต้านการทุจริต เพื่อสร้างฐานคิดจิตพอเพียงต่อต้านการทุจริตให้เกิดขึ้น

เป็นพื้นฐานความคิดของปัจเจกบุคคล รวมถึงเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานและพัฒนาวัฒนธรรมหน่วยงานต่อไป

“จิตพอเพียงด้านทุจริต” ต้องเป็นจิตที่มีความแข็งแกร่ง ทำให้คิดถึงคำภาษาอังกฤษคือ STRONG ที่เป็นคำง่าย ๆ มีการใช้บ่อย ความหมายเป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไป แต่ต้องคิดให้ตกผลึกในตัวอักษรทั้ง ๖ ตัว ให้สามารถเชื่อมโยงกับคำว่า “พอเพียง” และคำว่า “ด้านทุจริต” จึงเป็นการตั้งต้นหาความหมายในตัวอักษรภาษาอังกฤษทั้ง ๖ ตัว ที่มีความเชื่อมโยงกันและสามารถคิดกิจกรรมที่เป็นรูปธรรมได้ ประกอบด้วย

S (Sufficient) พอเพียง หมายถึง การน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์เป็นหลักในการทำงาน และป้องกันการทุจริตอย่างยั่งยืน โดยจะทำให้บุคลากรสามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมได้อย่างถูกต้อง

T (Transparent) โปร่งใส หมายถึง ปฏิบัติงานบนฐานของความโปร่งใส ตรวจสอบได้ตามหลักปฏิบัติ ระเบียบ ข้อปฏิบัติ และกฎหมาย

R (Realise) ตื่นรู้ หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักรู้ถึงรากเหง้าของปัญหาของการทุจริต และพร้อมลงมือป้องกันการทุจริต

O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า หมายถึง มุ่งพัฒนาให้เกิดความเจริญก้าวหน้าโดยการต่อสู้กับการทุจริตทุกรูปแบบ กลไกหลัก คือ การป้องกันและป้องปรามโดยกระบวนการมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังพื้นที่ที่มีความเสี่ยง ในการทุจริต

N (Knowledge) ความรู้ หมายถึง แสวงหาความรู้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต กลไกหลัก คือ การให้ความรู้ในรูปแบบการฝึกอบรม หรือให้สื่อการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น รูปแบบการทุจริตทั้งในและต่างประเทศวิธีการป้องกัน การเฝ้าระวัง และความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

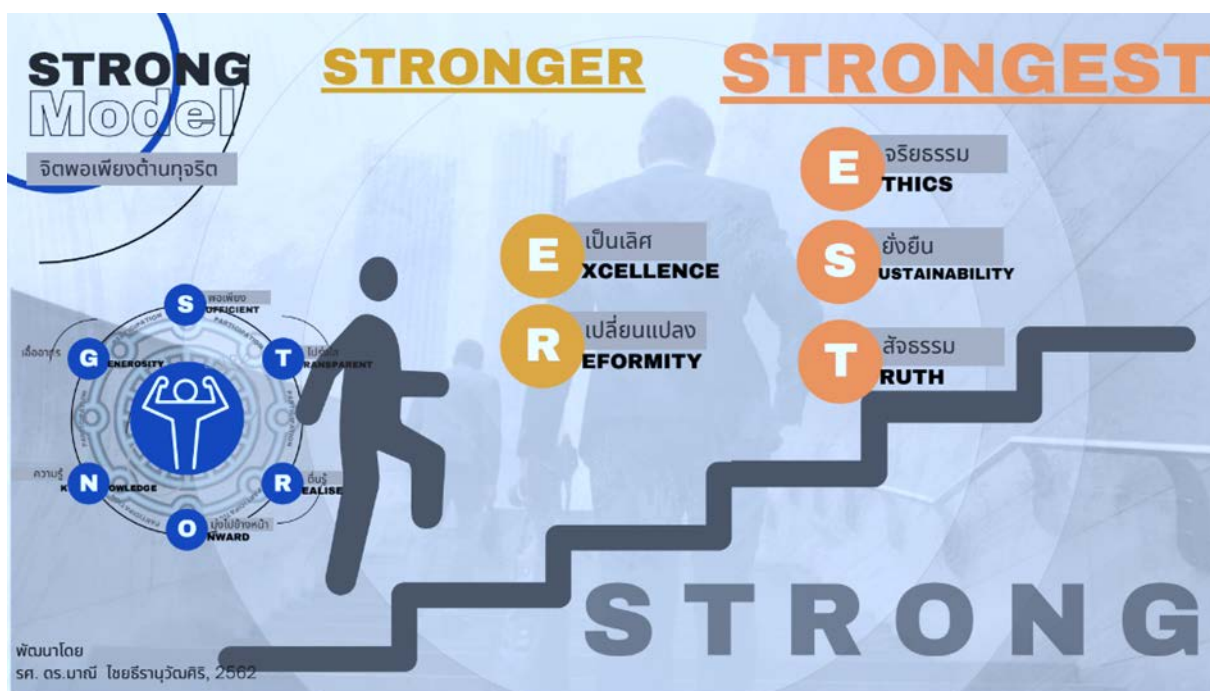
G (Generosity) เอื้ออาทร หมายถึง มีเมตตา มีน้ำใจต่อกัน โดยพัฒนาให้เกิดความเอื้ออาทรต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและจิตพอเพียง



STRONG Model สามารถนำมาใช้ในการดำเนินงานภายในองค์กร โดยนำมาแทรกอยู่ในการทำงาน ซึ่งผู้ปฏิบัติงานต้องรู้จักและสามารถแยกแยะในเรื่องของผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ โปร่งใส มีความตื่นรู้ในการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต และมีความเอื้ออาทรต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและจิตพอเพียง

STRONGER Model คือ การพัฒนาด้านการป้องกันและต่อต้านการทุจริตจากเดิม ให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น โดยเพิ่มตัวอักษรภาษาอังกฤษที่มีความหมายเชิงบวก ได้แก่ E (Excellence) คือ ความเป็นเลิศ และ R (Reformity) คือ การเปลี่ยนแปลง

STRONGEST Model คือ การพัฒนาไปสู่การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ให้มีความเข้มแข็งสูงสุด และยั่งยืนโดยเพิ่มตัวอักษรภาษาอังกฤษที่มีความหมายเชิงบวก ได้แก่ E (Ethics) คือ จริยธรรม S (Sustainability) คือ ความยั่งยืน และ T (Truth) คือ สัจธรรม



หลักการสำคัญในการถอดบทเรียนการด้านทุจริต ได้แก่

- ต้องรู้เท่าทันการทุจริต รู้เท่าทันรอบด้าน ไม่หลงกลอุบาย
- การมีจิตใจที่เข้มแข็งไม่หวั่นไหว
- การมีค่านิยมที่ถูกต้องในใจ
- ไม่ยอม ไม่ทน ไม่เฉย เมื่อพบเห็นการทุจริต
- มุ่งเปลี่ยนแปลง แก้ไข และพัฒนา

สิ่งที่ทำให้ทำงานได้อย่างซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย

- ต้องสามารถควบคุมตนเอง ตั้งใจ มุ่งมั่นในการทำงาน สร้างแรงบันดาลใจให้ตนเอง โดยเน้นความเป็นเลิศในการทำงาน และทำสิ่งที่ดีกับตนเองและสังคม

๒. องค์ความรู้ เรื่อง “กรณีศึกษาการทุจริตภาครัฐและเทคนิคการถอดบทเรียนเพื่อลดการทุจริตภาครัฐ”



พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา
ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒
สำนักงาน ป.ป.ท.

ก. เหตุแห่งการก่อให้เกิดการทุจริต



เหตุแห่งการก่อหรือปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตเกิดจากปัจจัย ๓ อย่างประกอบด้วย

๑. **มีความกดดันหรือแรงจูงใจ (Pressure)** ผู้ทุจริตมีแรงจูงใจให้กระทำการทุจริตซึ่งอาจเกิดจาก

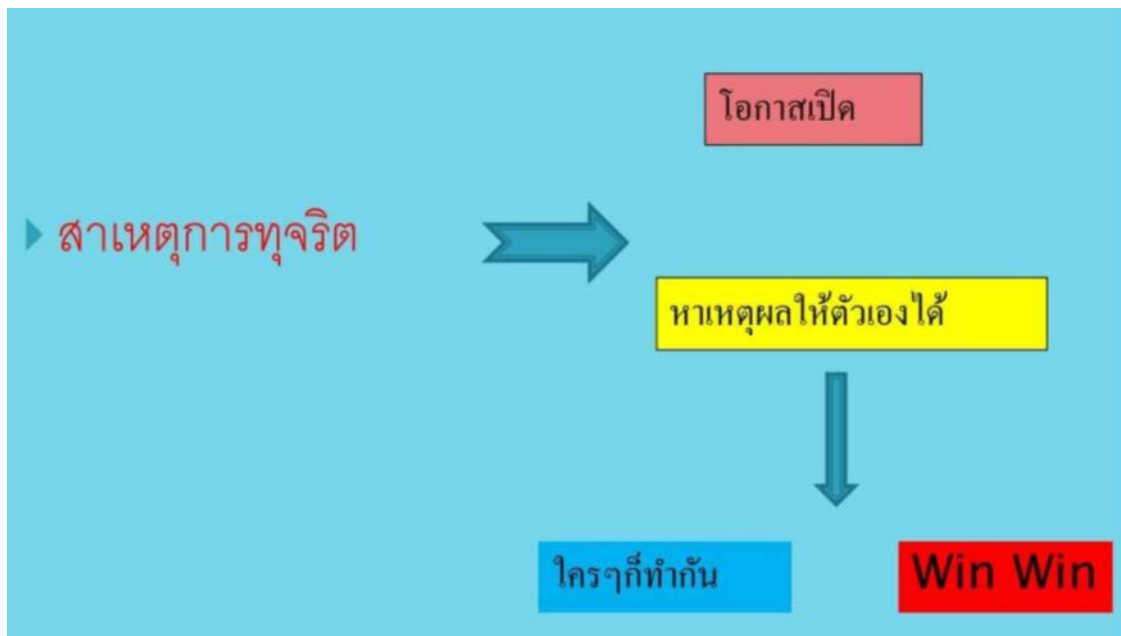
- ความกดดันในการปฏิบัติงาน เช่น การกำหนดเป้าหมายโดยวัดผลทางการเงินระยะสั้น เช่น ยอดการขายหรือ

กำไรสูงเกินไป และหากทำไม่ได้จะถูกลงโทษ จึงมักเกิดความกดดันให้ทุจริตโดยการแก้ไขตัวเลขบัญชี

- ความกดดันและแรงจูงใจในส่วนตัว เช่น ความเดือดร้อนทางการเงิน เช่น สุรุ่ยสุร่าย

๒. **มีโอกาสในการกระทำผิด (Opportunity)** ได้แก่ โอกาสทุจริต โอกาสในการกระทำผิดอันเกิดจากจุดอ่อนในการควบคุมภายในที่จะป้องกันและค้นพบการทุจริตได้ทันการณืขาดการแบ่งแยกหน้าที่ที่มีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายต่อองค์กร

๓. มีข้ออ้างหรือเหตุผลที่ทำให้ผู้กระทำมีความรู้สึกที่ดีขึ้น (Rationalization)
เช่น อ้างความจำเป็นหรือความเดือดร้อนส่วนตัว ไม่ทราบว่าเป็นความผิดเพราะเป็นสิ่งที่ใครๆ ก็ทำ
ไม่เห็นเป็นไร หรืออ้างว่าทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

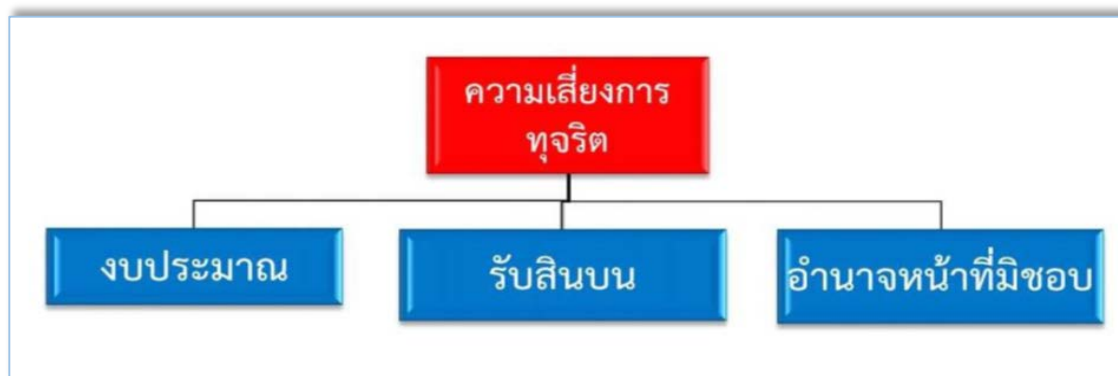


ตัวอย่างการทุจริต

มีเรื่องร้องเรียนไปยังสำนักงาน ป.ป.ท. ว่า สถานศึกษาแห่งหนึ่งได้มีการจัดโครงการ
สัมมนา (ทิพย์)

ข้อเท็จจริงพบว่า บุคลากรของสถานศึกษาดังกล่าวต้องการที่จะเดินทางไป
ไปร่วมงานศพมารดาของคุณบตีจึงได้มีการจัดโครงการสัมมนาขึ้นในจังหวัดดังกล่าว
โดยได้มีการเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าน้ำมัน และมีการใช้รถยนต์ของสำนักงาน และในกำหนดการ
ของโครงการระบุว่า จะเดินทางไปศึกษาดูงานที่โรงงานแห่งหนึ่งในจังหวัดนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. จึงได้มี
หนังสือสอบถามไปยังโรงงานดังกล่าว ซึ่งได้รับแจ้งว่าไม่มีการเดินทางไปศึกษาดูงานที่โรงงานแต่อย่างใด

ข. ความเสี่ยงการทุจริต



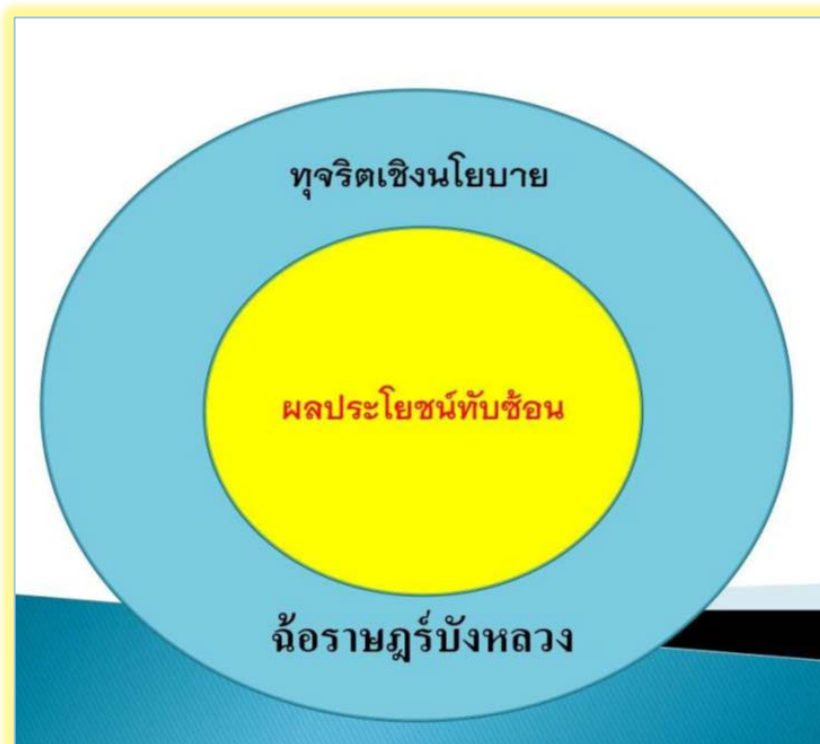
ความเสี่ยงต่อการทุจริตมี ๓ อย่าง ได้แก่

๑. **งบประมาณ** เช่น การเบิกจ่ายเงินผิดวัตถุประสงค์ การที่เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบการเบิกจ่าย

๒. **รับสินบน** การรับสินบนทั้งในรูปแบบของทรัพย์สิน สิ่งของ สิ่งตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น เช่น กรณีผู้ประกอบการต่างพื้นที่ได้รับงานถมดิน จำนวน ๖๐,๐๐๐ คิว โดยต้องขอใบอนุญาตจากเทศบาล และเทศบาลได้เรียกร้องเงินจากผู้ประกอบการคิดละ ๕๐ บาท ทำให้ผู้ประกอบการไม่มีกำไรจึงต้องทิ้งงานดังกล่าว ทำให้งานถูกส่งต่อไปยังคนในท้องถิ่น ดังนั้น การเรียกรับสินบนในประเทศไทยเป็นเรื่องที่แก้ไขได้ยาก เนื่องจากเป็นช่องทางทำรายได้ให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ

๓. **อำนาจหน้าที่มิชอบ** การที่เจ้าหน้าที่รัฐใช้โอกาสที่ตนเป็นผู้มีหน้าที่ในการเรียกรับเงินหรือของกำนัล เช่น กรณีมีข่าวทางสื่อมวลชนว่า อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ใช้อำนาจหน้าที่มิชอบเรียกรับเงินจากหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดซึ่งกรมอุทยานฯ เป็นหน่วยงานที่มีค่าการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ในระดับที่สูงมาก แต่ปรากฏในรายงานการประเมินฯ ว่ากรมอุทยานฯ มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดการทุจริตมากที่สุดที่แจ้งมายังสำนักงาน ป.ป.ท. คือ การเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าหรือโอที

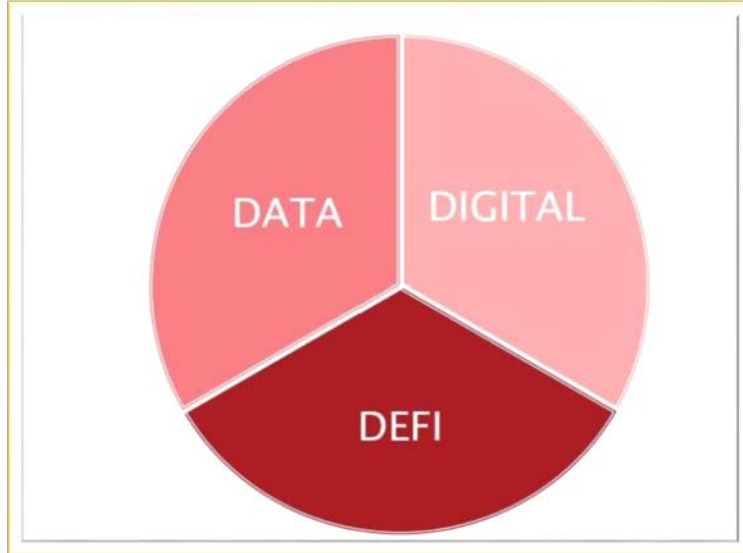
ค. ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests)



ความหมาย คือ ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ เวลาราชการ ทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้

ส่วนตัว เช่น การใช้อุปกรณ์สำนักงานไปใช้ส่วนตัว การชาร์จมือถือในหน่วยงาน การใช้รถราชการไปทำธุระส่วนตัว เป็นต้น

ง. การทุจริตในรูปแบบใหม่



ประกอบด้วย 3 D ได้แก่ DATA DIGITAL DEFI

๑. **DATA** ข้อมูลมีความสำคัญกับการทุจริตรูปแบบใหม่ เช่น การทุจริตในรูปแบบการใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า โดยสามารถยกตัวอย่างได้ ดังนี้

ตัวอย่างที่ ๑ กรณีเสาไฟกินรี เกิดขึ้นจากช่องว่างของระเบียบภาครัฐหรือระเบียบพัสดุ กรณีนี้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่ให้สั่งเสาไฟได้เพียง ๒ บริษัทในประเทศไทย ตั้งเสาไฟในพื้นที่ห่างไกลชุมชน เมื่อตรวจสอบพบว่าผิดเงื่อนไขคุณลักษณะภายใน ๓ วัน มีการปรับรูปแบบการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ โดยปรับเปลี่ยนการขยายระยะเวลาการยื่นคุณลักษณะ และจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมด้วยงบประมาณ ๖๐ ล้านบาท จึงเป็นการทุจริตในรูปแบบการใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า

ตัวอย่างที่ ๒ กรณีขุดบ่อน้ำ มีการใช้งบประมาณจำนวนมากแต่ยังไม่อาจสร้างบ่อน้ำที่ใช้งานได้ ไม่มีการศึกษาอุปสรรคถึงผลดีและผลเสีย ทำให้ใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า

ตัวอย่างที่ ๓ การสร้างพื้นที่ตลาด ท้ายหมู่บ้านในจังหวัดสมุทรปราการ ใช้งบประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันยังไม่เปิดให้บริการ เป็นการใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า

๒. **DIGITAL** เช่น กรณีภรรยาปลัดกระทรวงรับกระเป๋าแบรนด์เนมจากตัวแทนต่างประเทศ และมีการโพสต์ลงในสื่อออนไลน์ Social media

๓. **DEFI (Decentralized Finance)** คือ บริการทางการเงินที่สามารถทำธุรกรรมได้โดยผ่านตัวกลางที่มีบทบาทมากแต่ภาครัฐยังไม่ถึง เช่น อาชญากรรม FOREX-3D เป็นคดีที่ติดตามเงินคืนได้น้อย ต้องมีการเตรียมการรองรับช่องทางการทุจริตในอนาคต

จ. กรณีศึกษา

กรณีที่ ๑

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ก่อนการปฏิวัติมีการจัดเก็บรายได้ ๖๐๐ ล้านบาท เนื่องจากไม่มีข้อมูลตรวจสอบ เมื่อมีระบบข้อมูลสามารถตรวจสอบได้หลังการปฏิวัติ มีข้อมูลการจัดเก็บรายได้ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีที่ ๒

สำนักงาน ป.ป.ท. มีฐานข้อมูลการเรียกรับผลประโยชน์และมีรายชื่อหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการอนุมัติ เพื่อเฝ้าระวังและป้องกักรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) Anti-Corruption Organization of Thailand (ACT) เป็นหน่วยงานเฝ้าระวังการทุจริต ทำให้ประชาชน เข้า ถึง ข้อมูล หน่วยงาน ภาครัฐ มี ข้อมูล ลง บ ประมา ณ สูง สุด ในแต่ละปี ประชาชนใช้ฐานข้อมูลที่เป็นสาธารณะเข้ามาตรวจสอบ เป็น Power Data (พลังของข้อมูล) หรือประชาชนที่มีข้อมูลการทุจริต นำข้อมูลส่งไปยังกลุ่มคนที่มีอิทธิพล ต่อความคิดและการตัดสินใจเข้ามามีบทบาทตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ แทนประชาชน ทำให้ข้าราชการในยุคโลกาภิวัตน์ต้องปรับตัวกับดิจิทัลในโลกยุคปัจจุบัน

กรณีที่ ๓

สืบเนื่องจากการพบการทุจริตเงินงบประมาณของหน่วยงานสาธารณสุข จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๑๐ ล้านบาท ต่อมาพบการทุจริตรูปแบบเดียวกันของเทศบาลในจังหวัด อุบลราชธานี โดยมีการทุจริตเงินงบประมาณ ๓๐ ล้านบาท จากนั้น พบการทุจริตในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแม่ฮ่องสอนโดยทุจริตเงินงบประมาณ จำนวน ๒๐ ล้านบาท และพบการทุจริตเงินงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมุกดาหาร จำนวน ๑๐ ล้านบาท จากนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. ได้ทำการถอดบทเรียนจากการทุจริตดังกล่าวทำให้พบว่า เป็นการ ทุจริตในระบบ KTB ออนไลน์ ในช่องทางการโอนเงินเดือนของหน่วยงาน โดยโอนเงินงบประมาณ อื่นมาใช้จ่าย

กรณีที่ ๔

ถอดบทเรียนการทุจริตโดยไม่ต้องมีการร้องเรียน ซึ่งกระทำโดยการ ตรวจสอบการโอนเงินของผู้กระทำความผิดบางรายพบว่า ติดการพนัน จึงตรวจสอบบัญชีที่ได้รับ ว่าจ้างให้เปิดบัญชีของเว็บไซต์การพนัน จากนั้น จำแนกผู้กระทำความผิดที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ออกมา ซึ่งพบว่ามีเจ้าหน้าที่สหกรณ์รายหนึ่งทุจริตเงินของหน่วยงาน จำนวน ๓๐ ล้านบาท ถือเป็น การสืบสวนเชิงรุกจากข้อมูลที่มีอยู่

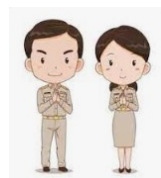
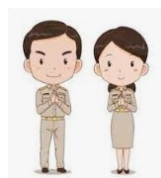
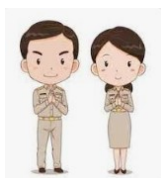
กรณีที่ ๕

สหกรณ์ออมทรัพย์นครบาลมีตำรวจปลอมเช็คโดยใช้ปากกาลบได้เขียน จำนวนเงินและลายเซ็นในเช็ค ถือเป็นเรื่องใกล้ตัวในการทุจริต หรือเจ้าหน้าที่สรรพากรในจังหวัด สมุทรปราการทุจริตเงินภาษีผู้ประกอบการที่ต้องได้รับคืนโดยใช้ปากกาลบได้นำเงินออกมา ใช้จ่ายก่อน

ฉ. วิธีการป้องกันและการลดการทุจริต

- การป้องกันการทุจริตที่ดีที่สุด คือ การตัดโอกาสการทุจริต
- การแก้ไขการทุจริตที่ดีที่สุด คือ สร้างระบบป้องกันการทุจริต
- หาความเสี่ยง (งบประมาณ การรับสินบน การใช้อำนาจมิชอบ) ของหน่วยงานให้พบ แล้วหามาตรการการป้องกันความเสี่ยง
- ถอดบทเรียน เมื่อพบเจอบริษัทศึกษา ให้แต่ละคนทดลองคิดว่า จะทุจริตทำอย่างไร มีช่องทางอย่างไร และระดมความคิดเห็น กำหนดมาตรการ ขั้นตอน การป้องกันการทุจริต ซึ่งจะเป็นการลดการทุจริตที่ดีและยั่งยืน

การดำเนินการ
ในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต
ของสำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



การดำเนินการในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต ของสำนักการประชุม

.....

สำนักการประชุมได้มีการรณรงค์ให้บุคลากรในสำนักได้มีการตระหนักรู้ เรื่องการเฝ้าระวัง และป้องกันการทุจริตในทุกรูปแบบ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. มีการประกาศเจตนารมณ์และนโยบายต่าง ๆ ด้านการป้องกันการทุจริต อาทิ

- ประกาศนโยบายด้านคุณธรรม จริยธรรม
- ประกาศเจตจำนงสำนักสุจริต
- ประกาศนโยบายต่อต้านการให้สินบน
- ประกาศนโยบาย No Gift Policy

สำนักการประชุม
ขอประกาศนโยบายต่าง ๆ
เพื่อขับเคลื่อนองค์กรคุณธรรมต้นแบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ประกาศ
เจตนารมณ์ร่วมกัน

ประกาศนโยบาย
ด้านคุณธรรม จริยธรรม

ประกาศ
เจตจำนงสำนักสุจริต

ประกาศ
มาตรการให้คืนให้ไทย

ประกาศนโยบาย
ต่อต้านการให้สินบน

ประกาศนโยบาย
No Gift Policy

ประกาศนโยบาย
ทรัพย์สินบุคคล

NO GIFT POLICY
สำนักการประชุม

งดให้
งดรับ!

ของขวัญ
ของกำนัล

ทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรม
ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์
และโปร่งใส

นายบรรหาร กาลา
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

จัดทำโดย คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG
ธิดาพอเพียงต้นทอริศ ฯลฯ ของสำนักการประชุม

๒. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ประจำปี
สำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนส่งเสริม
คุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใส ของสำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และจัดทำองค์ความรู้การเฝ้าระวังการทุจริตข้อมูลข่าวสารลับในที่ประชุม
วุฒิสภา



๓. ส่งบุคลากรเข้าร่วมโครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กร
โปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต : กิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและ
ต่อต้านการทุจริต โดยได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตกับสำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) และสำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)

**โครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัล
องค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG
ต่อต้านการทุจริต : กิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้
ความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต**
วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมหมายเลข
๕๐๒ - ๕๐๓ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา



**คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG
จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม
และความโปร่งใสของสำนักการประชุม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖**



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล กลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม โทร. ๕๑๑๘
ที่ สว ๐๐๑๕.๑๕/ว ๒๐๔ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖
เรื่อง แจ้งรายชื่อเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักและผู้บริหารระดับบัญชาทุกส่วนราชการใน
ตามแผนบูรณาการส่งเสริม สนับสนุน การดำเนินการด้านคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส
และป้องกันการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้สำนัก
และกลุ่มตรวจสอบภายใน จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต มีวัตถุประสงค์
เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้แก่บุคลากรสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนัก
ต่างๆ ได้แจ้งความจำนงค์ให้สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล ดำเนินการประสานและจัดกิจกรรมดังกล่าว
ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจเป็นไปตามแผนบูรณาการส่งเสริม สนับสนุน การดำเนินการ
ด้านคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักพัฒนา
ทรัพยากรบุคคล จึงจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต ในวันอังคารที่
๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๕๐๒ - ๕๐๓ ชั้น ๕
อาคารรัฐสภา (สว) นั้น (รายละเอียดตามกำหนดการที่แนบ)

สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล จึงขอความอนุเคราะห์ให้ท่านโปรดแจ้งชื่อผู้เข้าร่วม
กิจกรรมภายในวันศุกร์ที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มายังกลุ่มส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม สำนัก
พัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยมอบหมายคณะทำงาน STRONG ประจำสำนัก/กลุ่มตรวจสอบภายใน
จำนวนสำนักละ ๕ คน กลุ่มตรวจสอบภายใน ๓ คน ดังนี้
๑. ประธานคณะทำงาน STRONG
๒. เลขาคณะทำงาน STRONG
๓. คณะทำงาน STRONG ที่ได้รับมอบหมายให้จัดทำองค์ความรู้ด้านความโปร่งใส
และการต่อต้านการทุจริต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ขอทบทวน
๑. พ.นง. สุพรรณ จงรม
๒. พ.ร.ส. เกษเกียรติ เกษศิริชัยวัฒน์
๓. **คุณวิภาคนิรันดร์ STRONG ๑๐๓๖ 5 คน** (นายเจษฎา ชำนาญป่า)
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล
นายบรรหาร กาล่า
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม
ผู้บังคับบัญชาผู้ทรงคุณวุฒิและคุณธรรมและจริยธรรม (รางวัล)
เจ้าของเรื่อง : นางวรรณธร หงษ์จรรยา
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

"คำนี้สำคัญ... สำคัญยิ่งกว่า... สำคัญยิ่งกว่า... สำคัญยิ่งกว่า... สำคัญยิ่งกว่า..."
(คำคมของศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.วิจิตร อภัย)

๔. มีการประชุมสำนักเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ให้บุคลากรในสำนักได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการปฏิบัติราชการ การถอดบทเรียน และส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ
- จัดตั้งคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนดำเนินการต่าง ๆ โดยเน้นสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรภายในสำนักให้ทำงานเป็นทีม และกระตุ้นการทำงานร่วมกันอย่างสม่ำเสมอทั้งกระจายความรับผิดชอบเพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้



บทบาทผู้นำในการขับเคลื่อนการป้องกันและต่อต้านการทุจริตของสำนักการประมง

ผู้อำนวยการสำนักและผู้บังคับบัญชากลุ่มงานได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนการป้องกันและต่อต้านการทุจริตในสำนักการประมง โดยทำหน้าที่เป็นแบบอย่างและเป็นสื่อกลางในการถ่ายทอดนโยบายและกระตุ้นให้บุคลากรในสำนักมีความรู้ เข้าใจ และภูมิใจในการปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรม การปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดี มีความซื่อสัตย์ต่อตนเองและผู้อื่น รวมทั้งให้บุคลากรในสำนักมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความตระหนักรู้ภัยทุจริตและกระบวนการป้องกันการทุจริต เพื่อการขับเคลื่อนสู่องค์กรคุณธรรมต้นแบบอย่างยั่งยืนต่อไป

ประโยชน์ที่ได้รับจากการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการส่งเสริมด้านการต่อต้านการทุจริต

- มีเครือข่ายโปร่งใส/ต้านการทุจริตกับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริตจากหน่วยงานที่ได้รับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) เพิ่มขึ้น
- บุคลากรมีองค์ความรู้เรื่องการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต STRONG Model และสามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ อันจะส่งผลให้การปฏิบัติราชการเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- เป็นการปลูกจิตสำนึก และสร้างความตระหนักรู้ถึงการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตของบุคลากรในสำนัก
- สามารถนำบทเรียน แนวคิด และประสบการณ์ที่ได้รับจากหน่วยงานเครือข่ายมาปรับใช้กับการดำเนินชีวิตในสังคมให้รู้เท่าทันการทุจริต แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม และการมีค่านิยมที่ถูกต้องในใจ ไม่ยอม ไม่ทน ไม่เฉย เมื่อพบเห็นการทุจริตที่เกิดขึ้นในสังคมไทย

ภาคผนวก

เอกสารประกอบการบรรยาย

เรื่อง “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรนิรูปร่างใส่ไร้ทุจริต”



วิทยากรโดย

รศ.ดร. มาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ

ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

เรื่อง “กรณีศึกษาการทุจริตภาครัฐและเทคนิคการถอดบทเรียนเพื่อลดการทุจริตภาครัฐ”



วิทยากรโดย

พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา

ผู้อำนวยการกองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒

สำนักงาน ป.ป.ท.

ประกาศนโยบายของสำนักงานการประชุมเพื่อขับเคลื่อนองค์กรคุณธรรมต้นแบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานการประชุม
ขอประกาศนโยบายต่างๆ
เพื่อขับเคลื่อนองค์กรคุณธรรมต้นแบบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ประกาศ
เจตนารมณ์ร่วมกัน

ประกาศนโยบาย
ด้านคุณธรรม จริยธรรม

ประกาศ
เจตจำนงสำนักสจจรต

ประกาศ
มาตรการให้คุณคนให้โทษ

ประกาศนโยบาย
ต่อต้านการให้สินบน

ประกาศนโยบาย
No Gift Policy

ประกาศนโยบาย
ทรัพย์สินบุคคล