

# องค์ความรู้

ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG  
จิตพอเพียงต้านทุจริต  
ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

หนังสือ                    องค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับ  
และตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

คณะผู้จัดทำ            คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริม  
คุณธรรม และความโปร่งใส ของสำนักกำกับและตรวจสอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

- |                                 |                          |
|---------------------------------|--------------------------|
| ๑. นายบุญสงค์ ทองอินทร์         | ที่ปรึกษาคณะทำงาน        |
| ๒. นางสาวจินดา กองแก้ว          | ที่ปรึกษาคณะทำงาน        |
| ๓. นางสาวนงลักษณ์ ชันธิโชติ     | ที่ปรึกษาคณะทำงาน        |
| ๔. นายสันติชัย พัฒนชาติ         | หัวหน้าคณะทำงาน          |
| ๕. นางสาวทิตติญา นาทรีชน        | รองหัวหน้าคณะทำงาน       |
| ๖. นางสาวศิริพร พุฒซ้อน         | คณะทำงาน                 |
| ๗. นางสาวสุนันท์นี สันนินี      | คณะทำงาน                 |
| ๘. นางสาวจุฑามาศ เดชภิญญา       | คณะทำงาน                 |
| ๙. นางณฐนันท์ แหวนเพชร          | คณะทำงาน                 |
| ๑๐. นายกฤษณะ ยอดสุวรรณ          | คณะทำงาน                 |
| ๑๑. นายณษกรท์ แก้วขุนทอง        | คณะทำงาน                 |
| ๑๒. นางสาวจิตทิมา เพชรนิล       | คณะทำงาน                 |
| ๑๓. นางนฤมล เผือกอำไพ           | คณะทำงาน                 |
| ๑๔. นางสาววัชรี พาหุมันโต       | คณะทำงาน                 |
| ๑๕. นางสาวอาภัสรา ประทุมทอง     | คณะทำงาน                 |
| ๑๖. นางสาวชนิกา ตูแก้ว          | คณะทำงาน                 |
| ๑๗. นางสาวเข็มจิรา กล่องแก้ว    | คณะทำงาน                 |
| ๑๘. นางสาวณิชากัทร ชัยภัทร์ศร   | คณะทำงาน                 |
| ๑๙. นายชัยชนะ หนูอินทร์         | เลขานุการคณะทำงาน        |
| ๒๐. นางสาวโฉมเฉลา เอี่ยมไพโรจน์ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน |
| ๒๑. นายดนุชเดช ปัญจมาตย์        | ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน |
| ๒๒. นางสาวจันทนา จงจงประเสริฐ   | ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน |

หน่วยงาน                    สำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## คำนำ

องค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประมวลผลความรู้ที่ได้ จากการเข้าร่วมโครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับรางวัลองค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและต่อต้าน การทุจริต ภายใต้การดำเนินการตามแผนบูรณาการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการด้าน คุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตราการที่ ๑ การขับเคลื่อนกระบวนการรักษามาตรฐาน การเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ตามโครงการ/กิจกรรมลำดับที่ ๘ ซึ่งกำหนดให้ทุกสำนักดำเนินกิจกรรมตามโครงการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับหน่วยงานที่ได้รับ รางวัลองค์กรโปร่งใส/องค์กร STRONG ต่อต้านการทุจริต

คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าองค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับ และตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะเป็นองค์ความรู้และสามารถใช้เป็น แหล่งเรียนรู้ให้แก่บุคลากรของสำนักกำกับและตรวจสอบ บุคลากรภายในสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา และองค์กรต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการขับเคลื่อนสู่การรักษามาตรฐาน การเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบของสำนักกำกับและตรวจสอบ และสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภาต่อไป

คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียง  
ต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ  
ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
กรกฎาคม ๒๕๖๖

สารบัญ

	หน้า
คำนำ .....	ก
สารบัญ .....	ข
ส่วนที่ ๑ บทนำ .....	๑
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญ .....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ .....	๒
๑.๓ ขอบเขตการดำเนินงาน .....	๒
๑.๔ ประโยชน์ที่ได้รับ .....	๒
ส่วนที่ ๒ การดำเนินกิจกรรมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านความโปร่งใส และต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา .....	๓
๒.๑ การเสวนาในหัวข้อ “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต” โดย รศ.ดร. มาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ ที่ปรึกษาประธานกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	๔
๒.๒ การถอดบทเรียน เรื่อง “กรณีศึกษา : การทุจริตภาครัฐ และเทคนิค วิธีการถอดบทเรียนเพื่อลดความเสี่ยงการทุจริตภายในองค์กรของรัฐ” โดย พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา ผู้อำนวยการสำนักปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ ๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) .....	๘
ส่วนที่ ๓ สรุปผลการดำเนินการ .....	๑๒

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญ

การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้า การพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก หน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีความพยายามป้องกันและแก้ไขมาโดยตลอด

แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีแผนย่อยในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบด้วย เป้าหมายย่อย ๒ ประการ คือ ประชาชนมีวัฒนธรรม และพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต และคดีทุจริตประพฤติมิชอบลดลง โดยกำหนด ๕ แนวทาง ดังนี้

๑. ปลุกและปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี มีวัฒนธรรมสุจริต การปลูกฝังและหล่อหลอม วัฒนธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน และประชาชนทุกช่วงวัยและทุกระดับ

๒. ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจาก พฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต

๓. พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม ความซื่อสัตย์ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม

๔. ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐ

๕. ปรับระบบและโครงสร้างองค์กรที่ลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

สำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทาง ทุจริต เพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ของแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) จึงได้จัดให้บุคลากรของสำนักเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (ฝั่ง สว.) และนำองค์ความรู้ที่ได้ จากการเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว มาจัดทำองค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนัก กำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการ ป้องกันและต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากร และเพื่อประมวลผลการเข้าร่วมกิจกรรมมาจัดทำเป็น องค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สามารถใช้เป็นแหล่งเรียนรู้ให้แก่บุคลากรของสำนักกำกับและตรวจสอบ บุคลากร ภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และองค์กรต่าง ๆ ต่อไป



## ๑.๒ วัตถุประสงค์

- ๑.๒.๑ เพื่อปลูกฝังและปลูกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี มีวัฒนธรรมสุจริต
- ๑.๒.๒ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต
- ๑.๒.๓ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการถอดบทเรียนและสร้างองค์ความรู้ในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต
- ๑.๒.๔ เพื่อขยายเครือข่ายโปร่งใส/ต่อต้านการทุจริต เพิ่มขึ้น
- ๑.๒.๕ เพื่อประมวลผลการเข้าร่วมกิจกรรมมาจัดทำเป็นองค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

## ๑.๓ ขอบเขตการดำเนินงาน

องค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ฉบับนี้จัดทำขึ้นภายใต้ขอบเขตของกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (ฝั่ง สว.)

## ๑.๔ ประโยชน์ที่ได้รับ

- ๑.๔.๑ ทำให้บุคลากรตระหนักถึงความสำคัญของการมีวัฒนธรรมสุจริต
- ๑.๔.๒ ทำให้บุคลากรปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต
- ๑.๔.๓ ทำให้บุคลากรสามารถมีองค์ความรู้และสามารถถอดบทเรียนในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต
- ๑.๔.๔ ทำให้มีเครือข่ายด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต เพิ่มขึ้น
- ๑.๔.๕ ทำให้มีองค์ความรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สามารถใช้เป็นแหล่งเรียนรู้ให้แก่บุคลากรของสำนักกำกับและตรวจสอบ บุคลากรภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และองค์กรต่าง ๆ ต่อไป

## ส่วนที่ ๒ การดำเนินกิจกรรมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านความโปร่งใส และต่อต้านการทุจริต ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา นายบุญสงค์ ทองอินทร์ ผู้อำนวยการสำนักกำกับและตรวจสอบพร้อมด้วยผู้แทนคณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ความโปร่งใส ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้เข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริต ผ่านการเสวนาในหัวข้อ “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต” โดย ศ.ดร. มาณี ไชยธีรานวัฒน์ศิริ ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และการถอดบทเรียน เรื่อง “กรณีศึกษา : การทุจริตภาครัฐ และเทคนิควิธีการถอดบทเรียนเพื่อลดความเสี่ยงการทุจริตภายในองค์กรของรัฐ” โดย พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) โดยสรุปองค์ความรู้ที่ได้จากการเข้าร่วมกิจกรรมได้ ดังนี้



คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

## ๒.๑ การเสวนาในหัวข้อ “ก้าวต่อไปของ STRONG องค์กรโปร่งใสไร้ทุจริต” โดย รศ.ดร. ภาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศิริ ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ในฐานะองค์กรหลักในการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” และพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต ยกกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากลผ่านยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ได้แก่ สร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย พัฒนาระบบป้องกันการ ทุจริตเชิงรุก ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต และยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติระยะที่ ๓ คือ ประเทศไทยมีค่าดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี ๒๕๖๔ โครงการ “STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต” เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต อันมีกลยุทธ์ว่าด้วยเรื่องของการปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต และเสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมของ



คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



ชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต ซึ่งโครงการ “STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต” ได้นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ประกอบหลักการต่อต้านการทุจริต อื่น ๆ เพื่อสร้างฐานคิดจิตพอเพียงต่อต้านทุจริตให้เกิดขึ้นเป็นฐานความคิดของปัจเจกบุคคล และประยุกต์หลักบูรณาการโมเดล “STRONG” อันประกอบด้วย พอเพียง (Sufficient: S) โปร่งใส (Transparent: T) ตื่นรู้ (Realise: R) มุ่งไปข้างหน้า (Onward: O) ความรู้ (Knowledge: N) และเอื้ออาทร (Generosity: G) เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาวัฒนธรรมชุมชน โดยมีกระบวนการเผยแพร่หลักการ “STRONG” ไปสู่ชุมชนด้วยการสร้างโค้ช (Coach) ที่มีความสามารถและทักษะ เพื่อเป็นตัวแทนของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์ที่เกี่ยวกับการคิด แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ความไม่ทนและความอายต่อการทุจริต และหลักการจิตพอเพียงด้วยวิธีการที่เหมาะสม ซึ่งจะช่วยให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนักรู้และเล็งเห็น ถึงความสำคัญของปัญหาการทุจริต อันนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมและเกิดค่านิยมต่อต้านทุจริต ในสังคมไทยโดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณแรกที่มีการดำเนินโครงการ “STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต” ตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๙๐๔-๗๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีการดำเนินโครงการนำร่องใน ๒๗ จังหวัด ใน ๙ ภาค ของสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อขับเคลื่อน โมเดล “STRONG” ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ขยายพื้นที่ การดำเนินโครงการครอบคลุมทั้ง ๗๖ จังหวัด และ ๑ เขตปกครองท้องถิ่นพิเศษ (กรุงเทพมหานคร)

### STRONG model จิตพอเพียงต้านทุจริต

โครงการ “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ในระยะต้นของการดำเนินการ แม้ว่าในโครงการ ได้ กำหนดกระบวนการ ต่าง ๆ ไว้ แต่ผู้นำโครงการสู่การปฏิบัติมีความเข้าใจในความหมายแตกต่างกันไป ทำให้การนำสู่การปฏิบัติค่อนข้างสับสน จึงมีการคิดค้น STRONG model ขึ้นมาเพื่ออธิบาย โครงการ “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ให้มีระบบมากขึ้น และเรียกชื่อที่เชื่อมโยงระหว่าง STRONG model และจิตพอเพียงต้านทุจริต ว่า โครงการ “STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต” โดยการคิดค้น STRONG model เกิดขึ้นจากการตกผลึกทางความคิดของความหมายของ “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ที่ประกอบด้วยคำสำคัญ ๓ คำ คือ จิต พอเพียง ต้านทุจริต โดยจิตพอเพียงต้านทุจริต ต้องเป็นจิตที่มีความแข็งแกร่ง ซึ่งตรงกับคำภาษาอังกฤษ คือ Strong ที่เป็นคำง่าย ๆ มีการใช้บ่อย ๆ ความหมาย เป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไป จึงเป็นการตั้งต้นในการหาความหมายในตัวอักษรภาษาอังกฤษทั้ง ๖ ตัว ที่มีความเชื่อมโยงกันและสามารถคิดกิจกรรมที่เป็นรูปธรรมได้



ทั้งนี้ S เป็นตัวอักษรแรกของ Strong ทำให้คิดถึงคำ Sufficient ซึ่งแปลว่า พอเพียง เป็นคำสำคัญ และเป็นหลักเป็นแก่นของจิตพอเพียงด้านทุจริตคำสำคัญถัดไป คือ ด้านทุจริต ซึ่งจำเป็นต้องมีคำอธิบายหรือคำจำกัดความให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดเป็น STRONG model จิตพอเพียงด้านทุจริต ดังนี้

S หรือ Sufficient คือ ความพอเพียง เนื่องจากความพอเพียงของปัจเจกบุคคล ย่อมมีระดับที่แตกต่างกันตามวิถีคิด สภาพความพร้อมและความสามารถ รวมทั้งตามสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของบุคคลและครอบครัว กลไกหลัก คือ ปรับวิถีคิดที่แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นอัตโนมัตินำไปสู่จิตสำนึกที่พอเพียง ไม่กอบโกยผลประโยชน์โดยมิชอบ ไม่เบียดเบียนผู้อื่น ไม่เบียดบังรัฐ ไม่รับอามิสสินบนโดยมิต้องจำกัดขอบเขตของการประกอบอาชีพที่สุจริต สามารถหาทรัพย์สินเงินทองได้ตามความสามารถ ทั้งนี้ โดยไม่เดือดร้อนตนเองและผู้อื่น

T หรือ Transparent คือ ความโปร่งใสความโปร่งใส ทำให้เห็นภาพหรือปรากฏการณ์ชัดเจน กลไกหลัก คือ สร้างความรู้ความเข้าใจ และวิธีสังเกตเกี่ยวกับความโปร่งใสของโครงการต่าง ๆ

R หรือ Realise คือ การตื่นรู้เมื่อบุคคลรู้พิษภัยของการทุจริต และไม่ทนที่จะเห็นการทุจริตเกิดขึ้น กลไกหลัก คือ การเรียนรู้สถานการณ์การทุจริตในพื้นที่ ในชุมชน หรือในกรณีที่ปรากฏการทุจริตขึ้น หรือกรณีศึกษาที่เกิดขึ้นมาแล้วและมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว

O หรือ Onward คือ การมุ่งไปข้างหน้า การไม่มีการทุจริตของภาครัฐ จะทำให้เงินภาษีถูกนำไปใช้ในการพัฒนาอย่างเต็มที่ กลไกหลัก คือ การป้องกันและการป้องปราม ด้วยกระบวนการ

คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงด้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักงานกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

มีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังพื้นที่ที่มีความเสี่ยง ในการทุจริต เช่น การบุกรุกพื้นที่สาธารณะ หรือเฝ้าระวังโครงการให้ดำเนินการด้วยความโปร่งใส

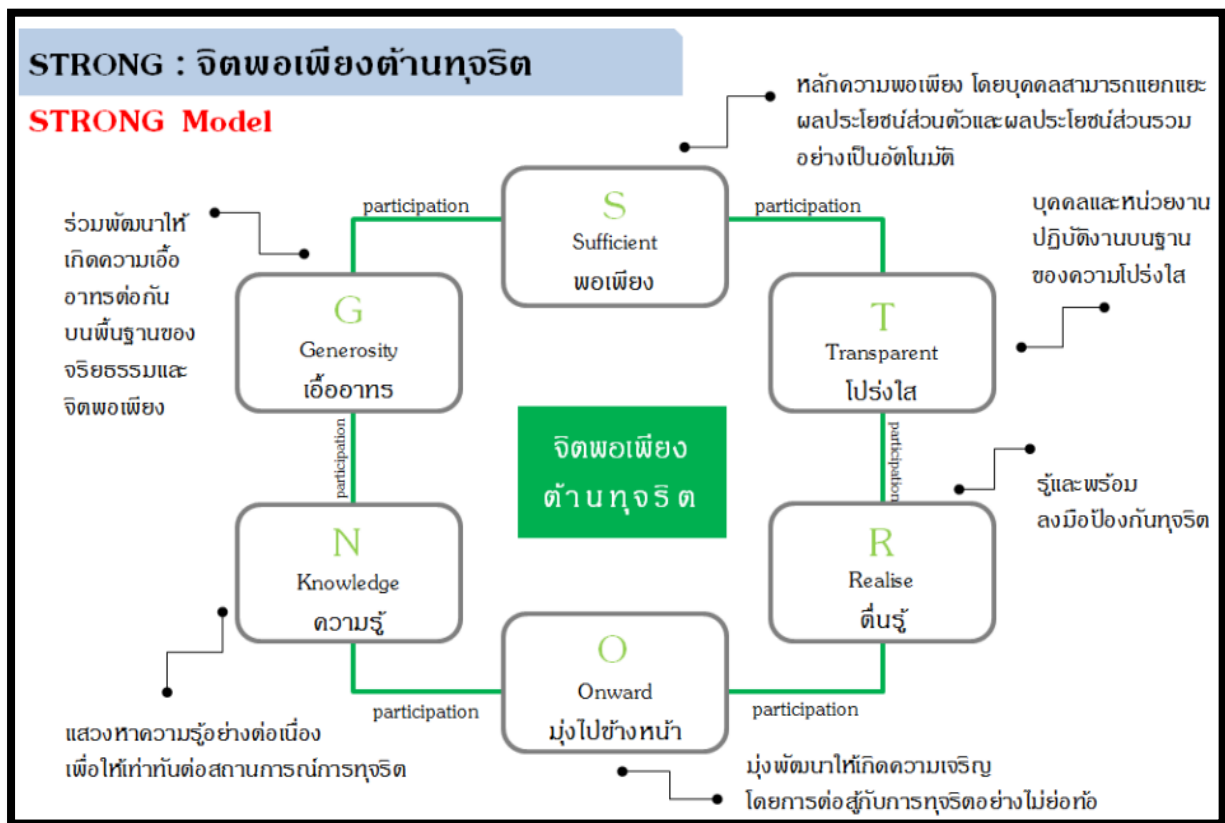
N หรือ Knowledge คือ ความรู้ด้านต่าง ๆ มีความจำเป็นต่อการป้องกันและป้องปรามการทุจริต กลไกหลัก คือ การให้ความรู้ในรูปแบบการฝึกอบรม หรือให้สื่อเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น (๑) ความรู้เกี่ยวกับรูปแบบการทุจริตแบบต่าง ๆ ทั้งแบบสมัยอดีต แบบปัจจุบัน และแบบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต (๒) ความรู้เกี่ยวกับการทุจริตในต่างประเทศ (๓) วิธีการป้องกัน - ป้องปรามแบบต่าง ๆ (๔) ความรู้เกี่ยวกับการเฝ้าระวัง (๕) ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

G หรือ Generosity คือ ความเอื้ออาทรการพัฒนาสังคมไทยให้มีน้ำใจ โอบอ้อมอารี เอื้อเพื่อเผื่อแผ่ โดยไม่มีผลประโยชน์ตอบแทนหรือหวังผลตอบแทน ในฐานะเพื่อนมนุษย์ กลไกหลัก คือ กิจกรรมจิตอาสา ช่วยเหลือบุคคล ชุมชนหรือสังคมในยามวิกฤติ หรือการร่วมมือในการร่วมพัฒนาชุมชน

### STRONG Model ปี ๒๕๖๒

โดยรศ.ดร. มาณี ไชยธีรานุวัตศิริ

ที่ปรึกษาประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



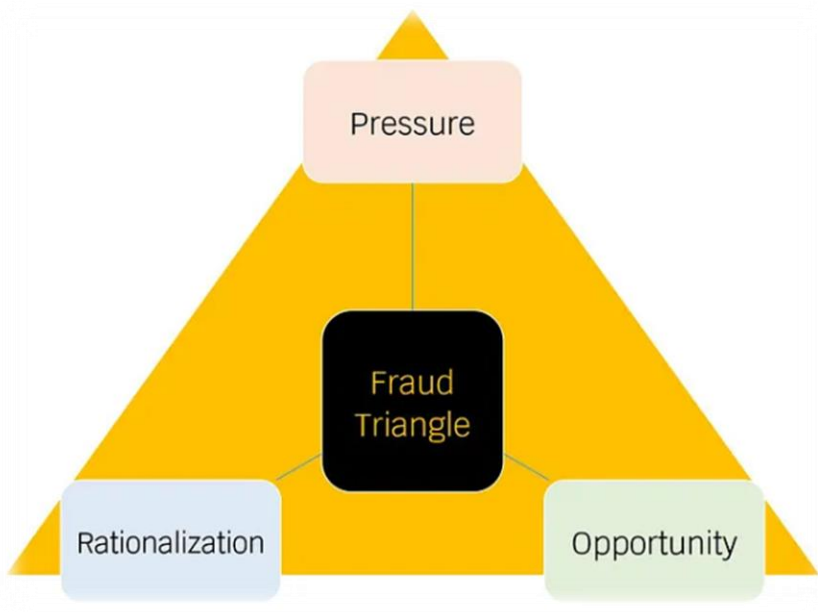
๒.๒ การถอดบทเรียน เรื่อง “กรณีศึกษา : การทุจริตภาครัฐ และเทคนิควิธีการถอดบทเรียน เพื่อลดความเสี่ยงการทุจริตภายในองค์กรของรัฐ” โดย พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)



พันตำรวจโท สิริพงษ์ ศรีตุลา ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้กล่าวถึงแนวคิดพื้นฐานที่นำไปสู่พฤติกรรมโกง ประกอบด้วยปัจจัย ๓ ประการ ได้แก่ Pressure (แรงกดดัน) Opportunity (โอกาส) และRationalization (เหตุผล) ซึ่งทั้งสามประการจะเชื่อมโยงกันเป็นมูลเหตุจูงใจให้เกิดพฤติกรรมโกงที่นำไปสู่การทุจริต โดยมีรายละเอียดตามแผนภาพ ดังนี้



## Fraud Triangle — สามเหลี่ยมแห่งการโกง



### Pressure หรือ แรงกดดัน

แรงกดดันนี้ อาจจะมาจกทั้งเรื่องเงิน หรือไม่ใช่เรื่องเงิน เช่น เงินไม่พอใช้ ต้องการ lifestyle ที่หรูหรา หรือเกิดจากอุบัติเหตุ accident ที่ต้องทำให้ใช้เงินจำนวนมาก

### Opportunity หรือ โอกาส

เมื่อคนมีความอยากกระทำบางอย่างที่ไม่ถูกต้อง ผู้นั้นจะเริ่มประเมินว่า โอกาสในการกระทำนั้น เป็นไปได้แค่ไหน เช่น การเซ็นชื่อที่ปัจจุบันในหลายหน่วยงานเปลี่ยนเป็นการสแกนลายนิ้วมือ ก็จะเป็นการตัดโอกาสมิให้มีการทำที่ผิดต่อระเบียบของการปฏิบัติงาน

### Rationalization หรือ เหตุผล

ถึงแม้ว่าจะมีแรงกดดันมากมาย มีโอกาสให้กระทำการโกงอย่างสะดวกสบาย อย่างไรก็ตาม ผู้นั้นมักจะอ้างเหตุผลต่าง ๆ ในกระทำด้วย ไม่ว่าจะเป็น เหตุผลในด้านครอบครัว เหตุผลทางการเงิน เหตุฉุฉุน เป็นต้น

ความเสี่ยงต่อการทุจริต แบ่งออกได้เป็น ๓ กรณี ดังนี้

๑. ด้านงบประมาณ เช่น การเบิกงบประมาณในการจัดโครงการอบรมสัมมนาเท็จ
๒. การรับสินบน ทั้งในรูปแบบของทรัพย์สิน สิ่งของ หรือสิ่งตอบแทน
๓. การใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ เช่น ใช้ตำแหน่งหน้าที่เรียกรับเงินหรือของกำนัล



นวัตกรรมการทุจริตในรูปแบบใหม่ ประกอบด้วย 3D ได้แก่ DATA DIGITAL และ DEFI ตัวอย่างเช่น คดีอาชญากรรม FOREX - 3D คดีการพนันออนไลน์ของसारวัตรชัว คดีเหล่านี้รัฐติดตามเงินคืนได้น้อยมาก การทุจริตจึงต้องมองในอนาคต ต้องมีการเตรียมการรองรับช่องทางการทุจริตในอนาคต

#### กรณีศึกษา

กรณีที่ ๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชที่เคยจัดเก็บรายได้ได้ ๖๐๐ ล้านบาท หลังจากมีระบบการตรวจสอบข้อมูล ทำให้สามารถจัดเก็บรายได้ได้ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีที่ ๒ สหกรณ์ออมทรัพย์นครบาล และเจ้าหน้าที่สรรพากรในจังหวัดสมุทรปราการ ใช้ปากกาแลกได้เขียนจำนวนเงินบนเช็ค เมื่อหัวหน้าส่วนราชการอนุมัติแล้ว จึงแอบทำการแก้ไขตัวเลขจำนวนเงินบนเช็คใหม่

กรณีที่ ๓ การจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟกินรี ซึ่งเกิดจากการกำหนดคุณลักษณะที่เอื้อต่อการจัดซื้อจัดจ้างให้กับบริษัทใดบริษัทหนึ่ง และตั้งเสาไฟในพื้นที่ที่ห่างไกลชุมชน จึงไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เป็นการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า

กรณีที่ ๔ การจัดโครงการสัมมนาเท็จ โดยอ้างว่ามีการจัดสัมมนาไปศึกษาดูงาน ณ โรงงานแห่งหนึ่งในต่างจังหวัด ซึ่งข้อเท็จจริงพบว่าเป็นการเดินทางไปงานศพมารดาของคุณบดี โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) มีหนังสือสอบถามไปยังโรงงานดังกล่าว พบว่าไม่มีการจัดโครงการสัมมนาตามที่อ้าง

### วิธีการป้องกันการทุจริต มีดังนี้

๑. ตัดโอกาสการทุจริตหรือช่องทางการทุจริต
๒. ถอดบทเรียนการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เคยเกิดขึ้นในอดีต วิเคราะห์ถึงปัญหา และสาเหตุที่ก่อให้เกิดการทุจริต
๓. จำลองความคิดของตนเองว่าหากจะทำการทุจริตเรื่องใดเรื่องหนึ่งจะมีวิธีการอย่างไร ระดมความคิดเห็นแล้วออกมาตรการ ระเบียบ ขั้นตอนการปฏิบัติป้องกันการทุจริต
๔. เมื่อทราบช่องทางหรือวิธีการทุจริตให้ดำเนินการวางแผนในการเฝ้าระวังและปิดช่องทางเพื่อป้องกันการทุจริตนั้น ๆ



## ส่วนที่ ๓ สรุปผลการดำเนินการ

จากการเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม ๔๐๒ - ๔๐๓ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา (ฝั่ง สว.) สำนักกำกับและตรวจสอบได้นำความรู้ที่ได้จากการเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวมาปรับใช้ในการทำงานของสำนักกำกับและตรวจสอบ โดยได้มีการรณรงค์ส่งเสริมให้บุคลากรตระหนักรู้ เรื่องการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตทุกรูปแบบ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักกำกับและตรวจสอบ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. มีการประกาศเจตนารมณ์และนโยบายต่าง ๆ ด้านการป้องกันการทุจริต ได้แก่

๑.๑ ประกาศเจตจำนงสำนักสุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ

๑.๒ ประกาศนโยบายด้านคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส

๑.๓ ประกาศนโยบายการไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)

๒. จัดทำองค์ความรู้เกี่ยวกับการเฝ้าระวังการทุจริตจากการกระทำอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. ส่งบุคลากรเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านความโปร่งใสและต่อต้านการทุจริตกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจ และจัดทำองค์ความรู้ให้บุคลากรภายในสำนักได้รับทราบและมีความรู้ความเข้าใจ ปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดีปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ให้มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักกำกับและตรวจสอบ ได้เน้นย้ำให้บุคลากรของสำนักกำกับและตรวจสอบ มุ่งมั่นตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยปราศจากการทุจริต ให้ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก มีความซื่อสัตย์ต่อตนเองและต่อผู้อื่น ไม่รับของขวัญใด ๆ จากการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้สำนักกำกับและตรวจสอบ เป็นหน่วยงานที่มีความโปร่งใสปลอดการทุจริตทุกรูปแบบ และผลจากการดำเนินกิจกรรมในครั้งนี้ทำให้สำนักกำกับและตรวจสอบมีองค์ความรู้ที่สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ให้บุคลากรและองค์กรต่าง ๆ อันเป็นผลให้สำนักกำกับและตรวจสอบ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมและรักษามาตรฐานในการเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบ นำไปสู่การพัฒนาเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบโดดเด่นอย่างยั่งยืนต่อไป





คณะทำงานขับเคลื่อนองค์กร STRONG จิตพอเพียงต้านทุจริต ส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส  
ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖